

# **SICONV:**

## **Transparência para as transferências voluntárias do Governo Federal**

**Carlos Henrique de A. Moreira**  
**ARACAJU, julho 2010**

## Sumário

- Quem somos
- Objetivo da palestra
- O SICONV
- Resultados obtidos
- Dificuldades
- Evoluções recentes
- Ações em curso
- Próximas ações
- Ações complementares
- Agradecimentos
- Conclusão

## Quem somos

- Apresentação pessoal
- SLTI/MP
- DLSG
- Equipe SICONV

## Objetivos da palestra

- Apresentar o estágio atual do SICONV
- Contrapor as metas originais com os ajustes necessários ao longo do desenvolvimento e implantação do sistema
- Apresentar os resultados já obtidos, as dificuldades encontradas e as perspectivas para o futuro próximo

## SICONV - Potencialidades

- **Para que serve o Portal dos Convênios?**
- **Quais os principais impactos da adoção do Portal?**
- **Quais as mudanças mais importantes?**
- **Quais as potencialidades do portal?**
- **Como vai ser a nova realidade das transferências?**
- **Como potencializar o Portal a partir do Ministério?**
- **Para onde deve caminhar a atuação do Ministério?**

(\*) transcritos de fala do Ministro Paulo Bernardo

## SICONV – Desafios

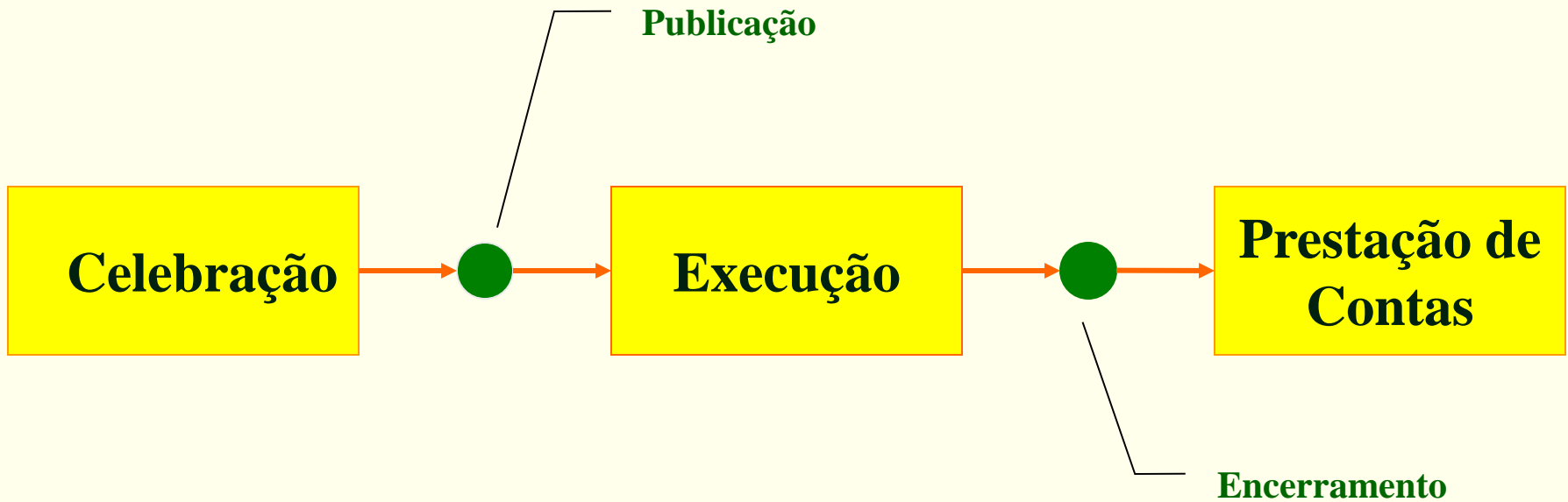
Construir um sistema com as seguintes características:

- requisitos parcialmente identificados e atores detentores de conhecimento com prática corrente de “game playing”
- usuários das 3 esferas de governo, com conhecimento e práticas heterogêneas, distribuídos pelo Brasil, incluindo ONGs.
- Baixa receptividade inicial dos atores
- utilização de software livre, sem suporte técnico tradicional, e de arquitetura de modelagem inovadora
- resistência técnica e metodológica do principal fornecedor de TI
- Estratégia (?) de implantação (coragem ou loucura?)

## SICONV - Retrospectiva

- LDO 2002
- Soluções iniciais
- Acórdãos TCU
- Grupo Interministerial
- Decreto 6.170 de julho de 2007
- Portaria 127 de maio de 2008

## Fluxo Operacional



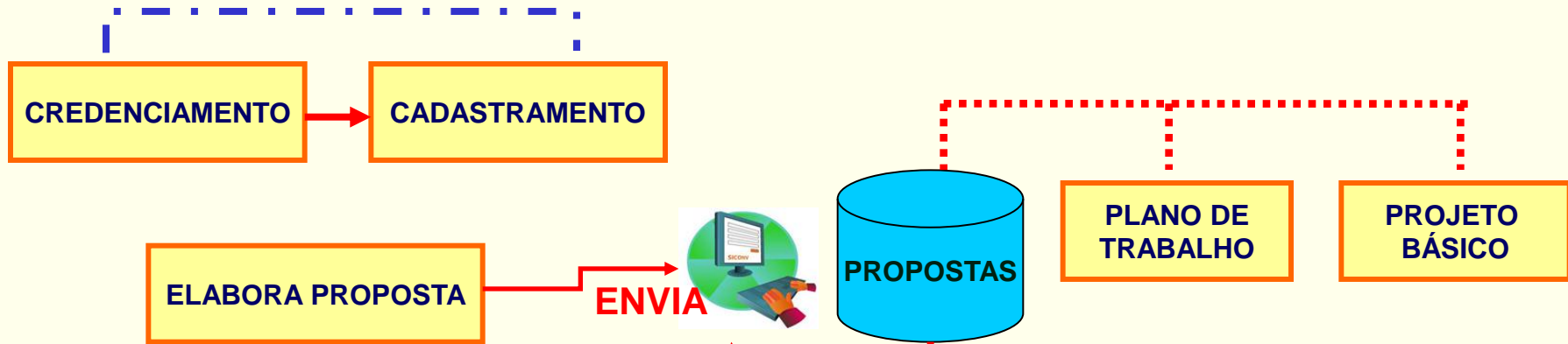


# MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

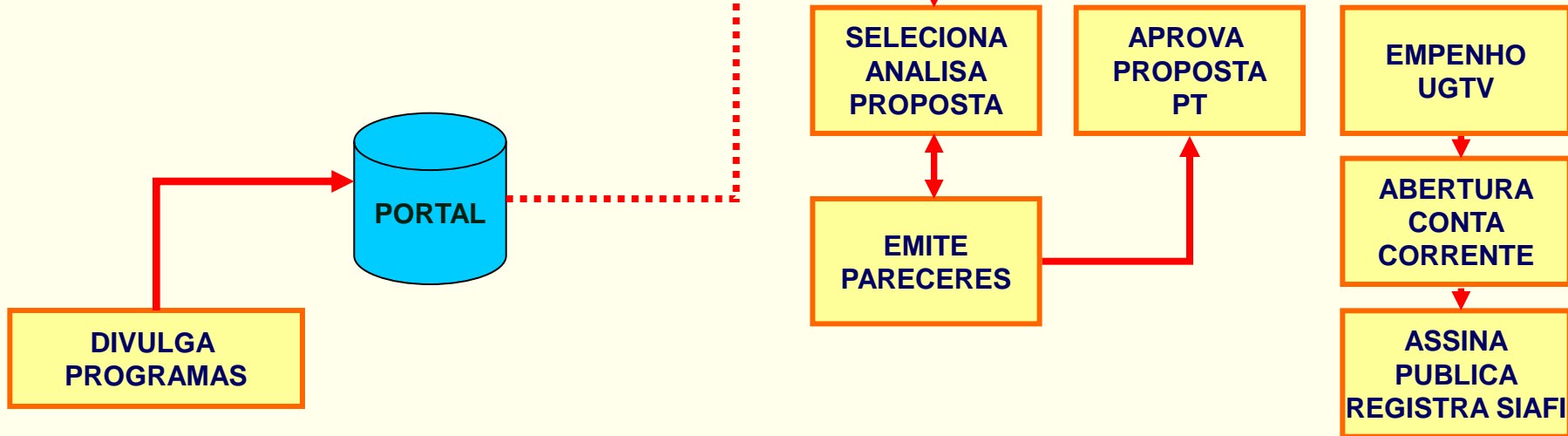
## Formalização

## Perfís

CONVENIENTE

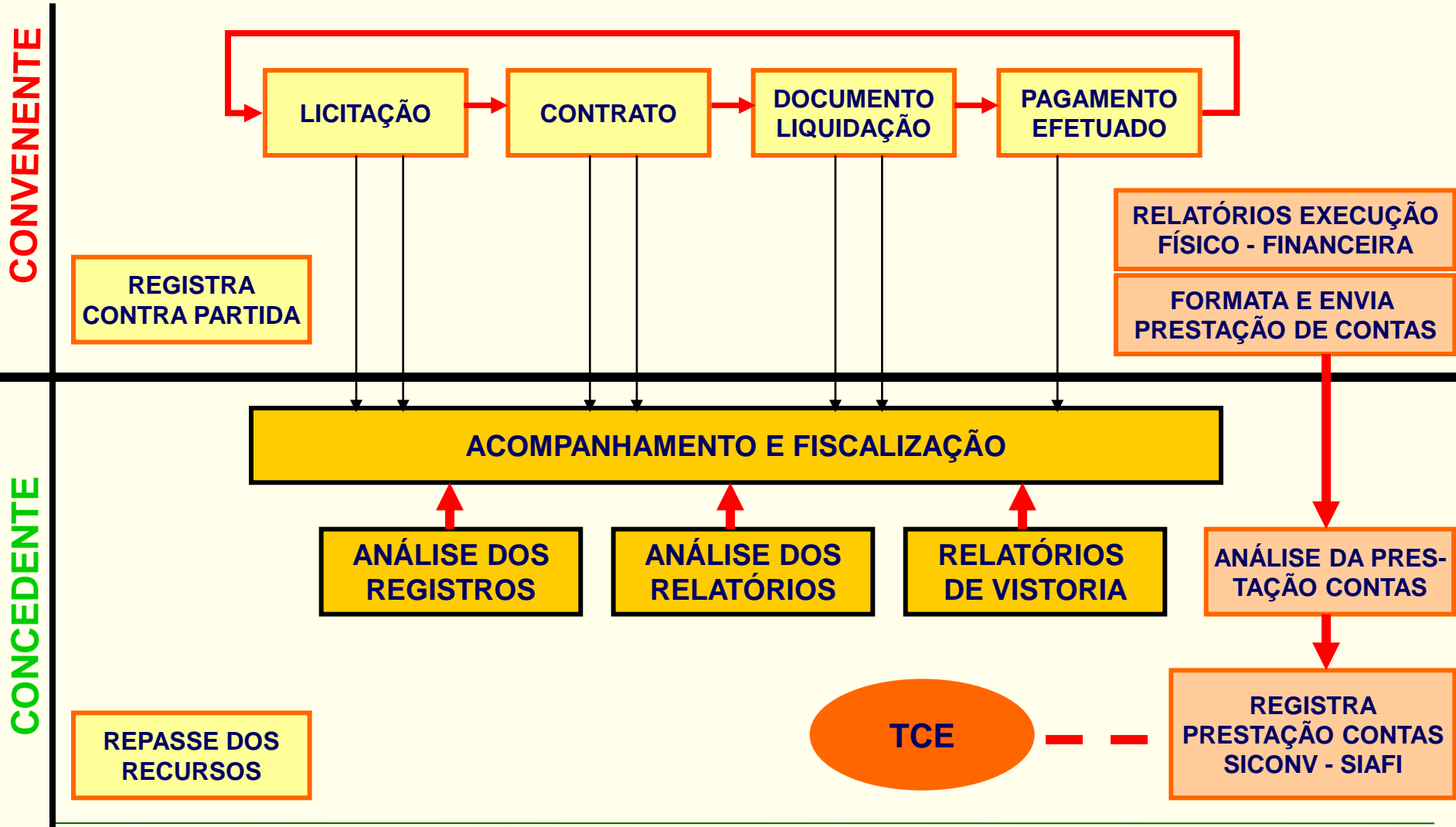


CONCEDENTE



# MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

## Execução e Prestação de Contas



# MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão

Destaques do Governo



Portal dos Convênios

O Portal dos Convênios do Governo Federal

[Acesso Livre](#) | [Capacitação](#) | [Legislação](#) | [Publicações](#) | [Manuais do Sistema](#) | [Perguntas Frequentes](#) | [Ajuda](#)

Acessar o  
**SICONV**

## INFORMAÇÕES URGENTES

- ❖ COMUNICADO AOS ÓRGÃOS CONCEDENTES - Alterações em Programas destinados a Emenda Parlamentar.
- ❖ Nova funcionalidade do SICONV - Programa e Proposta
- ❖ Comunica - Guarda documental por 20 anos
- ❖ Orientações Normativas da AGU

### Últimas notícias

09/04/2010

#### Nova versão e novas funcionalidades do Portal dos Convênios e sistema SICONV

O Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão disponibilizou, no dia 09 de abril, uma nova versão do Portal dos Convênios e do Sistema SICONV. Foi concebido um novo layout, mais funcional, e o conteúdo foi reorganizado de modo a facilitar a navegação do usuário no Portal e no sistema...

[[leia mais](#)]

[Acesse todas as notícias](#)

- ❖ Unidade Cadastradora
- ❖ Concedente
- ❖ Conveniente/Proponente
- ❖ Entidade sem fins lucrativos

Central de Atendimento

**0800 978 2340**

**Clique aqui para abrir acionamento na CSS via WEB.**

### CAPACITAÇÃO TREINAMENTO

Para proponentes,  
concedentes e  
unidades cadastradoras  
**Conheça as novidades!**

[www.convenios.gov.br](http://www.convenios.gov.br)

Municípios  
Consultas sobre  
normas e



Ministério  
do Planejamento



## Resultados Obtidos

- % funcionalidade e operações implementadas
- % utilização pelos Municípios
- Utilização por ONGs
- Outros:
  - “Vias Ápias” - “Camino Incas”
  - Difusão da cultura de gestão
- Declarações espontâneas (prefeituras e ONGs)

## Dificuldades

- Estruturais
  - modelo de gestão de pessoas (forte mobilidade)
  - modelo de governança de TI => iniciativas existentes (IN 4, concurso analistas TI), não são suficientes: é preciso repensar o modelo, o papel da empresas, forma de financiamento, etc...
- Circunstanciais
  - cronograma inicial longo; aporte de tecnologia em parceria Marinha/UFRJ; dificuldade de absorção pelo SERPRO
  - necessidade de tuning do framework de desenvolvimento à medida do crescimento da utilização
  - necessidade crescente de pessoal alocado à equipe
  - perda de técnicos para outros concursos
  - dificuldades com as integrações

## Evoluções recentes

- Nova interface do Portal dos Convênios e do SICONV
- Clusterização da infra-estrutura computacional
- Conclusão do módulo de Prestação de Contas

## Ações em andamento

- Desenvolvimento OBTV e Conciliação Movimento Bancário
- Conclusão do Módulo de Acompanhamento
- Previsão de vagas nos concursos do MP
- Mapeamento de processos nos Convenentes

## Ações complementares

- Mapeamento de processos em alguns convenentes
- Capacitação Unidades Cadastradoras
- Atualização Multiplicadores
- Avaliação para atendimento às UCPs (Acordos Internacionais)
- Orientações aos convenentes quanto à organização e recursos



## Próximas ações

- Implantação da Prestação de Contas
- **Homologação da Ordem Bancária de Transferência Voluntária (OBTV)**
- Avaliação de alternativa do tipo PGDs - (processo off-line equivalente ao IRPF)
- Avaliação de ambiente exclusivo para uploads
- Otimização da performance do sistema (paginação)

## Conclusão

Mecanismo de transparência contra a corrupção?

Aplicação mais democrática e adequada dos recursos públicos?

Talvez um pouco de cada, mas certamente um legado para próximas gerações.

**Obrigado.**

**[carlos.moreira@planejamento.gov.br](mailto:carlos.moreira@planejamento.gov.br)**

## Para que serve o Portal dos Convênios?

- Para que as transferências voluntárias do Governo sejam melhor utilizadas para o combate a pobreza, promoção da justiça social e compensação de desigualdades regionais
- **Para o Governo desenvolver um relacionamento transparente e profissionalizado com estados, municípios e sociedade civil**
- Para que o Congresso disponha de um mecanismo destinado a aproximar o parlamentar de sua base através do cadastro de instituições cuja atuação é orientada para o interesse público
- **Para que o executivo e o legislativo possam contar com um banco de projetos do interesse de prefeituras e do terceiro setor**
- **Para que o Governo Federal possa se comunicar de forma mais efetiva com estados, municípios e organizações do terceiro setor e possa através deles prestar melhores serviços à sociedade**

## Quais os principais impactos da adoção do Portal?

- **O Governo passará a conhecer, de forma sistemática e agregada, quanto repassa para que instituições, regiões e finalidades**
- **Redução dos custos de transação da indústria de intermediação de consultorias para pequenas prefeituras e entidades sociais**
- **Acesso pleno da sociedade às informações sobre os repasses decorrentes de transferências voluntárias feitas pelo Governo federal**
- A qualidade da gestão dos processos de repasse de recursos melhorará muito porque tudo será mais simplificado e desburocratizado
- **O portal induzirá a todas entidades beneficiárias pelos repasses a manterem suas contas e requisitos legais em dia**
- **O tratamento gerencial das informações permitirá ao Governo melhorar a qualidade de suas decisões sobre alocação de recursos decorrentes de transferências voluntárias**

## Quais as mudanças mais importantes?

- A introdução da pluri-anualidade, isto é, o pré-empenho de longo prazo, de modo que os projetos não sejam descontinuados
- Estabelece um valor mínimo de cem mil reais para as transferências para as prefeituras para dar mais escala e racionalidade aos processos
- Desincentiva a ocorrência do fenômeno conhecido como indústria de “obras inacabadas” evitando o desperdício de recursos públicos
- Simplifica todos processos de contabilização dos gastos com transferências tanto para os órgãos da administração federal como para as instâncias sub-nacionais (estados e municípios) e terceiro setor
- Elimina a terceirização e quarteirização do repasse de recursos ao proporcionar o pagamento diretamente aos fornecedores, contratados e prestadores de serviço via sistema financeiro
- Permite que todas as partes trabalhem em tempo real e com qualidade

## Quais as potencialidades do portal?

- **Cria condições para o desenvolvimento de programas de capacitação e desenvolvimento institucional para estados, municípios e ONGs**
- Permite um melhor diagnóstico das necessidades a serem atendidas pelo Governo e, ao mesmo tempo, permite a identificação das instituições com melhor capacidade de implementação de projetos.
- Gera um ambiente que permitirá um melhor aproveitamento de propostas e a mobilização de parcerias para fins e regiões diversos
- **Possibilita a incorporação de vários serviços a prefeituras e ONGs e potencializa a comunicação direta com fornecedores e contratados**
- **Facilita a realização de chamadas de projetos por temas e/ou regiões através da interligação de todos em um único ambiente virtual**
- **Viabiliza a constituição de uma base de dados única de suporte ao processo de descentralização de políticas públicas**

## Como vai ser a nova realidade das transferências?

- **Repases de recursos para governos sub-nacionais e ONGs serão públicos e transparentes perante a sociedade e os órgãos de controle**
- Uma nova racionalidade, mais orientada para políticas redistributivas e destinadas a corrigir desigualdades regionais será possível
- Emendas parlamentares poderão ser processadas de forma mais aderente às necessidades das bases locais e regionais
- **Os custos de realização e processamento de convênios e termos de parceria serão reduzidos, liberando recursos p/ outros gastos públicos**
- **A documentação necessária para a realização de convênios e termos de parceria será simplificada e tornada pública**
- **Toda contabilidade financeira das transferências voluntárias ficará arquivada no sistema, para facilidade do conveniente e do conveniado**



## Como potencializar o Portal a partir do Ministério?

### Introduzindo uma lógica de produtos e serviços (I)

- **Organizar um banco de parâmetros & projetos para que prefeituras municipais possam qualificar melhor demandas junto a parlamentares**
- **Apoiar o desenvolvimento de cadastros customizados de fornecedores para pregões eletrônicos locais & regionais**
- Provisão de informações sobre execução orçamentária e financeira bem como sobre programação de investimentos no tempo e no espaço
- **Operacionalizar programas de modernização de gestão pública e de desenvolvimento institucional de capacidades municipais**
- **Estruturar informações relativas a processos de contratação de operações internacionais sobre programas disponíveis**

## Como potencializar o Portal a partir do Ministério?

### Introduzindo uma lógica de produtos e serviços (II)

- Identificação de propriedades da União importantes para a implementação políticas públicas locais e inter-governamentais
- **Disseminação de informações sobre programas de capacitação, especialmente ensino à distância**
- **Disseminação informações estatísticas geo-referenciadas**
- **Geração de oportunidades para assistência técnica a prefeituras em áreas diversas para outros órgãos do governo**
- **Instrumento de comunicação em tempo real do Governo Federal com estados, prefeituras e sociedade civil juntamente com a SAF/SRI**

## Para onde deve caminhar a atuação do Ministério? I

### Repactuação institucionalizada da arquitetura federativa

- Estabelecimento de institucionalidade descentralizada (pró entes subnacionais) onde tem prevalecido a discricionariedade centralizada
- Mapeamento e problematização da geometria variável do Pacto Federativo brasileiro – dada a heterogeneidade dos arranjos por política pública
- **Estruturação de apoios diferenciados conforme a área e ações específicas para políticas transversais (intersectoriais e inter-governamentais)**
- **Parametrização crescente do processo de alocação de recursos de forma transparente e defensável pública e politicamente**
- **Exploração de alternativas de contratualização de transferências voluntárias** contra resultados nos casos de alocação discricionária de recursos

## Para onde deve caminhar a atuação do Ministério? II

### Repactuação institucionalizada da arquitetura federativa

- Enfrentar a polarização hipercentralização discricionária x atomização desestruturadora de forma qualificada e estruturante
- Priorização das áreas de monitoramento e apoio ao desenvolvimento de capacidades das esferas sub-nacionais
- Intensificação da coordenação intra-Ministério de modo a criar condições de interlocução qualificada com a esplanada, estados e municípios a partir das informações, instrumentos, sistemas e decisões que operamos
- **Subsidiar o processo de decisão de alocação de outros ministérios a partir da disponibilização das informações produzidas ou manejadas no MPOG**

## Encaminhamentos a serem considerados

- Desbastamento e objetivação da agenda sub-nacional por Secretaria de modo a se obter um tratamento estruturado do tema
- Discernir entre o que pode ser feito a partir das atividades ordinárias do Ministério, o que envolve mudanças incrementais e o que implica em novas frentes de trabalho, com suas correspondentes consequências
- Mapeamento da agenda federativa inter-secretarias e das sinergias a serem exploradas, com hierarquia de prioridades correspondente
- Problematização das políticas públicas – sob influência do Ministério - que podem realisticamente se beneficiar do portal a curto e médio prazo
- Identificação de potencial locus de articulação da agenda federativa no âmbito do MPOG, bem como meios e modus operandi correspondentes